



# notitie

## Besteding CoronaNoodfonds 2020 / 2021

ter informatie

ter besluitvorming

ter bespreking

aan	Algemene Ledenvergadering NOC*NSF
van	Bestuur NOC*NSF
betreft	CoronaNoodfonds toevoegen aan Bestedingsplan
datum	30 oktober 2020

### Gevraagd Besluit

De Algemene Vergadering wordt gevraagd in te stemmen met het als volgt bestemmen van het gereserveerde bedrag betreffende het CoronaNoodfonds van de Sport (hierna noodfonds):

- 4,5 mio euro eenmalig toe te voegen aan de Basisfinanciering (rubriek 1) van het Bestedingsplan 2021:
  - Doel is dat bonden worden versterkt en hun leden ter zake actief ondersteunen;
  - Plannen hiertoe worden actief gedeeld met elkaar (waarbij NOC\*NSF faciliteert)
- 0,2 mio euro vrij te maken om de opstart van het Fonds van de Sport mogelijk te maken.
- 1,3 mio te reserveren voor Innovatie waarbij de analyse die momenteel wordt gemaakt door een Extern bureau als basis dient. Bovendien worden hiermee een aantal bestaande initiatieven met een lagere intensiteit voortgezet om desinvestering te voorkomen. Er wordt een uitgewerkt voorstel aan de AV voorgelegd of en op welke wijze de Innovatie collectief en/of als maatwerkrubriek wordt doorgezet.

Dit besluit is een aanpassing van het in de AV van mei vastgestelde bestedingsplan. De delen van het bestedingsplan en richtlijnenboek waar dit besluit geen betrekking op heeft blijven onverminderd van kracht.

**Bezoekadres**  
Papendallaan 60, Arnhem

**Postadres**  
Postbus 302, 6800 AH Arnhem

**Telefoon**  
+31 (0)26 483 44 00

**Email**  
info@nocnsf.nl

**Web**  
nocnsf.nl

**Partners: Nederlandse Loterij • AD • Heineken • H2 • Rabobank**

Het bestuur evenals de CRBS en het expertpanel merken op dat in 2020 en 2021 de sport voor grote uitdagingen staat waarbij dit besluit passend is. Tegelijkertijd zijn zij zich bewust van de effecten en mogelijke na-effecten van de huidige crisis. Deze gaat in 2022 en volgende jaren consequenties hebben voor de maatschappij en daarmee voor de sport.

NOC\*NSF en haar leden moeten zich hierop voorbereiden waarbij ze voldoende aandacht moeten hebben voor de veranderende maatschappij en de eisen die dit stelt aan het product- en dienstenaanbod voor hun leden. Doorlopende innovatie en transitie is hierbij key. Daarom wordt een deel van het Bestedingsplan gereserveerd voor de tweede helft van 2021 zodat nadat de evaluatie is afgerond direct een innovatiebudget ter beschikking komt van de sport.

De CRBS heeft het voorliggende besluit van een positief advies voorzien. In paragraaf 7 is het volledige advies van de CRBS weergegeven.

## **Toelichting**

### **1. Algemeen**

Nadat de mogelijke effecten van de Corona-uitbraak zichtbaar werden is door de Algemene Ledenvergadering besloten een noodfonds ten behoeve van de leden in te richten. Er zijn hiertoe middelen gereserveerd om de unieke nationale sportinfrastructuur te helpen om deze crisis te overleven en zo snel mogelijk de sociale cohesie in onze samenleving weer een boost te kunnen geven. Het noodfonds toont daarmee ook de sterke loyaliteit in de sportwereld en tussen bonden in het bijzonder. De bereidheid is groot om elkaar te helpen in tijden van crisis. Gezien de impact van de Coronacrisis is ervoor gekozen in 2020 (resterend budget van 1 miljoen) en in 2021 (4 miljoen) budget uit Rubriek 4 te reserveren ten behoeve van een noodfonds.

Dit noodfonds is niet ingericht om de totale geleden schade te compenseren. Daarvoor is de impact van de coronacrisis simpelweg te groot en de financiële middelen in het noodfonds te beperkt. Het doel was in acute situaties waar het voortbestaan in gevaar komt een vangnet te bieden.

Met het vaststellen van het Bestedingsplan 2021 bekrachtigde in mei 2020 de Algemene Vergadering het door het bestuur van NOC\*NSF genomen besluit om dit noodfonds in te richten zoals verwoord is in de richtlijn behorende bij het Coronanoodfonds van de Sport. Sinds 18 mei 2020 staat het noodfonds open voor aanvragen vanuit aangesloten sportbonden.

In 2020 heeft de Nederlandse Loterijorganisatie additioneel middelen vrijgemaakt om de georganiseerde sport te ondersteunen en deze gereserveerd in het noodfonds. Het noodfonds had daarmee de beschikking over 6 mio euro.

De ambitie was om dit bedrag te matchen met een bijdrage vanuit de overheid. De overheid heeft sindsdien maatregelen genomen om de sport met name op lokaal niveau te ontlasten. Dit heeft voor de bonden en NOC\*NSF nog niet tot enige compensatie geleid. Wel kunnen de bonden aanspraak doen op algemene regelingen zoals NOW. Een aantal bonden hebben dat ook gedaan.

Tot op heden zijn geen aanvragen voor een bijdrage uit het noodfonds ontvangen.

## 2. Survey I en II onder de leden inzake 2020

Om de mogelijk schade door de Corona uitbraak meer te rationaliseren en materialiseren zijn er meerdere Survey's gedaan onder de bonden.

De 2<sup>de</sup> Survey van augustus/september geeft het navolgende beeld weer (41 bonden verwerkt):

Categorie	Totaal bonden
Omzetsdaling	€ 55,2mio
Resultaat begroot	€ 3,0mio
Resultaat verwacht	€ 16,3mio-/-
Schade corona (resultaatontwikkeling)	€ 19,3mio-/-

Deze survey is evenwel gedaan voordat er sprake was van een 'tweede golf' en zonder rekening te kunnen houden met door de overheid additioneel genomen maatregelen.

Sommige bonden, behoudens de KNVB, verwachten in de 3<sup>de</sup> survey dankzij het ingrijpen in de eigen kostenstructuur en door gebruik te maken van overheidsregelingen een beperkt maar positief resultaat in 2020 te realiseren. Meer dan de helft van de deelnemende bonden verwachten voordat de recente maatregelen werden genomen een beperkt verlies te realiseren. Er vindt tegelijkertijd een vershraling van het dienstenaanbod, met name events, bij de bonden plaats, maar van een acute financiële crisis in 2020, die bonden in hun voortbestaan bedreigt is evenwel geen sprake. Een aantal bonden draait zelfs positief doordat het aantal leden significant is gestegen of doordat kostbare events (die soms al ter discussie stonden) nu geen doorgang vinden.

Als wordt gekeken naar de overige door de leden aangeleverde informatie ontstaat bovendien het volgende beeld:

- 15 bonden hebben gebruik gemaakt van NOW 1
- 10 bonden hebben gebruik gemaakt van NOW 2

Geen enkele bond verwacht in liquiditeitsproblemen te komen de komende maanden. Bij een tweetal leden heeft NOC\*NSF versnelde bevoorschotting uitgevoerd. Bij deze leden was evenwel ook sprake van een sluitende liquiditeitsbegroting.

### 3. De (collectieve) uitdaging in 2021

Leden geven aan een uitdaging te hebben om in 2021 de begroting sluitend te krijgen:

- Een aantal bonden met een Olympisch en/of een Paralympisch Programma zien zich geconfronteerd met dubbele kosten. Dit komt omdat nog een keer kosten moeten worden gemaakt in 2021 terwijl die deels ook al in 2020 zijn gemaakt.
- Bonden geven aan een daling in aantallen leden te verwachten waardoor de inkomsten komend jaar onder druk staan.
- Met name evenementen georiënteerde bonden, waar deelnemers betaald aan deelnemen, ervaren een grote onzekerheid of deze evenementen in 2021 wel doorgang kunnen vinden.
- Vermogens van bonden zijn in 2020, doordat de reserves deels zijn aangewend ten behoeve van de continuïteit van de dienstverlening, sterk verminderd evenals het weerstandsniveau van deze bonden.
- Een aantal bonden ontvangen een lagere uitkering vanuit de Sponsorpropositie van de Nederlandse Sport waardoor zij nog 'maar' 50% uitgekeerd krijgt van de gebruikelijke 'waarde' in het overgangsjaar 2021. Mede door de Coronacrisis ziet NOC\*NSF zich genoodzaakt deze uitkering te verlagen.

Leden hebben aangegeven graag een verlichting te zien van de eigen begroting door het budget van het noodfonds eenmalig toe te voegen aan de Basisfinanciering (rubriek 1 in het Bestedingsplan) waardoor alle bonden hier gebruik van kunnen maken.

NOC\*NSF heeft afgewogen of we de crisis niet verder moeten afwachten en het noodfonds hiertoe moeten reserveren. We zien echter dat dit bij een aantal bonden mogelijk gaat leiden tot een gedeeltelijke sanering van het gezonde deel van de eigen werkorganisatie. Dit om te kunnen komen tot een sluitende begroting voor 2021.

We zijn daarom samen met leden tot de conclusie gekomen dat het is goed om bonden tijdig duidelijkheid te geven over welke middelen ze additioneel en collectief kunnen verwachten.

Dit kan worden gedaan door in de AV van november te besluiten de middelen uit het noodfonds toe te voegen aan rubriek 1, de basisfinanciering.

### 4. Fonds voor de Nederlandse Sport

In het Nationale Sportakkoord hebben de rijksoverheid, de gemeenten en de sport onder meer afgesproken om de financiering van de sport meer toekomstbestendig te maken. Hiertoe hebben een aantal bonden het initiatief genomen om een Nationaal Fonds voor de Nederlandse Sport op te richten. Hiermee willen ze de 'geefmarkt' ontsluiten en een loketfunctie vervullen voor verschillende sportbonden. Op deze wijze wordt een additionele positieve bijdrage geleverd aan projecten die sporten en bewegen als middel inzetten.

Een bescheiden startbudget betekent per 2021 een doorbraak voor sport op het gebied van geefgeld, waarmee een duurzame financiële basis voor de sport wordt gerealiseerd. Een eigen bijdrage van 60k euro werd in het verleden al opgebracht door bonden die deze aanvraag toentertijd ondersteunden: KNVB, KNGU, Sportvisserij NL, KNLTB, Watersportverbond,

Atletiekunie, NTFU, NOB, NBF, NTB, KNAF, NDB, KNBB, NJBB, NBB, Badminton NL en NOC\*NSF.

Inmiddels hebben verschillende partijen een materiele bijdrage toegezegd aan dit Fonds. De vraag aan de leden van NOC\*NSF is evenwel om eenmalig een bedrag van 200k euro vrij te maken om dit initiatief te laten starten. De directie en het bestuur juichen dit toe en gebruiken de voorgestelde wijziging in het Bestedingsplan 2021 om dit mogelijk te maken.

## 5. Bestedingsplan 2021

Het voorstel is gelet op bovenstaande overwegingen om de toevoeging van het noodfonds aan de Basisfinanciering in 2021 te effectueren en daartoe een aanpassing van het Bestedingsplan 2021 door te gaan voeren.

Voorgesteld wordt om het gereserveerde bedrag uit het CoronaNoodfonds van de Sport als volgt te bestemmen:

- 4,5 mio euro eenmalig toe te voegen aan de Basisfinanciering (rubriek 1) van het Bestedingsplan 2021:
  - Doel is dat bonden worden versterkt en hun leden ter zake actief ondersteunen;
  - Plannen hiertoe worden actief gedeeld met elkaar (waarbij NOC\*NSF faciliteert)
- 0,2 mio euro vrij te maken om de opstart van het Fonds van de Sport mogelijk te maken.
- 1,3 mio te reserveren voor Collectieve Innovatie waarbij de analyse die momenteel wordt gemaakt door een Extern bureau als basis dient. Bovendien worden hiermee een aantal bestaande initiatieven met een lagere intensiteit voortgezet om een desinvestering te voorkomen. Er wordt een uitgewerkt voorstel aan de AV van mei 2021 voorgelegd of en op welke wijze de Innovatie collectief en/of als maatwerk rubriek wordt doorgezet.

Voornoemde richting is informeel getoetst tijdens het Bondsdirecteurenoverleg, het Ledenberaad en tijdens een aantal bilaterale besprekingen. Deze input van bonden is voldoende aanleiding geweest om dit voorstel verder uit te werken en ter besluitvorming aan de AV voor te leggen.

## 6. Uitwerking

In onderstaande tabel is weergegeven hoe de verdeling van middelen in het bestedingsplan eruitziet na het nemen van bovenstaand besluit.

Vervolgens is in Bijlage 1 weergegeven wat dit concreet betekent voor de toekenning<sup>1</sup> per bond in 2021. Uitgangspunt daarbij is geweest dat de basisvoet bij deze eenmalige extra uitkering wordt verhoogd van € 16.208,- naar € 18.000,-. Deze toevoeging is gedaan om ook kleine bonden mee te laten profiteren van deze eenmalige extra uitkering. Wel profiteren zij relatief minder. De reden hiervoor is dat zij in voorgaande jaren ook relatief minder hebben bijgedragen aan de budgetten die opgebouwd zijn in rubriek 4.

---

<sup>1</sup> Dit betreft een voorlopige doorrekening. De definitieve toekenning wordt in februari 2021 gedaan wanneer getoetst is of bonden voldoen aan de aanvraagvoorwaarden



## Bestedingsplan 2021 na toevoeging extra middelen vanuit Coronanoodfonds van de Sport

I) BASISFINANCIERING	NLO 2021 + vrijval Coronanoodfonds	NLO 2021	NLO 2020	NLO 2019	Afwijking 2021+ tov 2021	Afwijking in %*
1.1 Basisfinanciering Sportbonden	€ 22.760.000	€ 18.750.000	€ 18.195.579	€ 19.329.339	€ 4.010.000	21,4
1.2 Basisfinanciering NOC*NSF	€ 5.440.000	€ 4.950.000	€ 4.821.624	€ 4.855.613	€ 490.000	9,9
	€ 28.200.000	€ 23.700.000	€ 23.017.203	€ 24.184.952	€ 4.500.000	19,0
<b>II) INTEGRITEIT &amp; KWALITEIT</b>					€ 0	
2.1 Antidopingbeleid	€ 1.514.250	€ 1.514.250	€ 1.374.250	€ 1.316.750	€ 0	0,0
2.2 Centrum Veilige Sport	€ 915.297	€ 915.297	€ 485.297	€ 300.000	€ 0	0,0
2.3 Integriteitsbeleid en tuchtrechtspraak	€ 291.475	€ 291.475	€ 261.475	€ 279.022	€ 0	0,0
2.4 Classificatie-instituut	€ 43.700	€ 43.700	€ 43.700	€ 43.700	€ 0	0,0
2.5 Kennis- en coördinatiepunt evenementen	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 0	0,0
2.6 Regionale Sportnetwerken	€ 168.682	€ 168.682	€ 168.682	€ 168.682	€ 0	0,0
2.7 (Voortzetting taken) Sport & Zaken	€ 42.171	€ 42.171	€ 42.171	€ 42.171	€ 0	0,0
2.8 Onderzoek	€ 400.000	€ 400.000	€ 400.000	€ 400.000	€ 0	0,0
	€ 3.465.575	€ 3.465.575	€ 2.865.575	€ 2.640.325	€ 0	0,0
					€ 0	
<b>III) TOPSPORT</b>					€ 0	
3.1 Maatwerkbudget Topsport	€ 14.634.425	€ 14.634.425	€ 14.217.223	€ 14.274.723	€ 0	0,0
					€ 0	
<b>IV) INNOVATIE &amp; TRANSITIE</b>					€ 0	
4.1 Maatwerkbudget Innovatie		€ 0	€ 2.500.000	€ 1.000.000	€ 0	-
4.2 Maatwerkbudget Transitie	€ 1.300.000	€ 0	€ 2.000.000	€ 2.500.000	€ 1.300.000	-
4.9 Coronanoodfonds van de Sport	€ 0	€ 4.000.000	€ 0	€ 0	-€ 4.000.000	-
<b>INCIDENTELE ONTREKKINGEN</b>						
2.9 Fonds voor de Sport	€ 200.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 200.000	-
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 47.800.000</b>	<b>€ 45.800.000</b>	<b>€ 44.600.000</b>	<b>€ 44.600.000</b>	<b>€ 2.000.000</b>	<b>4,4</b>

\* De percentages tussen bonden en NOC\*NSF wijken af omdat de 1 miljoen van de NLO enkel is toegevoegd aan de basisfinanciering van bonden. Dit in afwijking van de standaardregel 'samen trap op, samen trap af'

### Bezoekadres

Papendallaan 60, Arnhem

### Postadres

Postbus 302, 6800 AH Arnhem

### Telefoon

+31 (0)26 483 44 00

### Email

info@nocnsf.nl

### Web

nocnsf.nl

Partners: Nederlandse Loterij • AD • Heineken • H2 • Rabobank



## 7. Advies CRBS bij voorgenomen aanpassing Bestedingsplan 2021

De verantwoordelijkheid van de Commissie Richtlijnen Bestedingsplan Sportagenda (CBRS) is om de Algemene Vergadering van NOC\*NSF te adviseren over de inrichting van het Bestedingsplan 2021.

De CRBS-leden zijn benoemd zijn door de Algemene Vergadering. Om benoembaar te zijn voor de CBRS dienen leden deel uit te maken van het bestuur of de directie van een bij NOC\*NSF aangesloten sportbond. De commissie wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter welke eveneens is benoemd door de Algemene Vergadering.

De huidige samenstelling van de CBRS is als volgt:

- Cees Varossieau (onafhankelijk voorzitter)
- Margo de Vries (Directeur KNWU)
- Nynke Lely (Voorzitter SFN)
- Joachim Driessen (Voorzitter NKBV)
- Jan Dirk van der Zee (Directeur/Bestuurder KNVB)

### Advies CRBS

De CRBS heeft kennisgenomen van het voorliggende voorstel en adviseert de Algemene Vergadering om, met inachtneming van de hieronder gemaakte opmerkingen, in te stemmen met dit voorstel.

De CRBS adviseert t.a.v. de inrichting van de Collectieve Innovatie van 1,3 miljoen het volgende:

- reserveer 1 miljoen voor innovatie voor individuele bonden. De voorwaarden, het proces en monitoring op de inzet hiervan wordt op basis van de aanbevelingen uit de evaluatie op rubriek 4 bepaald.
- reserveer 0,3 miljoen voor bestaande en succesvolle collectieve innovatie initiatieven om gezamenlijk opgebrachte investeringen te kunnen continueren.

### Overwegingen

De CRBS heeft begrip voor de overweging om de middelen uit het Coronanoodfonds vrij te laten vallen aan de leden via de Basisfinanciering. We zien dat de coronacrisis een grote impact heeft op de samenleving en ook op de sport. Ook in financiële zin is de impact groot. Een eenmalige extra uitkering naar bonden is om die reden zeer welkom.

Wel bestaat er bij de CRBS naar aanleiding van het voorstel bezorgdheid over het wegvallen van de stimulans voor innovatie in de sport. Bij de inrichting van het Coronanoodfonds is de afspraak gemaakt dat een eventuele onderbesteding terug zou vloeien naar de innovatierubrieken.

Door de leden van de CRBS wordt onderstreept dat er een grote innovatiebehoefte dan wel noodzaak is bij bonden. We moeten ons uit de crisis innoveren. Natuurlijk kunnen bonden de middelen uit de basisfinanciering ook zelf inzetten om te innoveren. De verwachting is echter dat

de middelen per bond daarvoor te beperkt zijn en dat de stimulans aanzienlijk minder zal zijn dan wanneer dit gelabeld geld is.

Op dit moment wordt gestart met de evaluatie van de innovatierubrieken 4.1 en 4.2 door een externe partij. De verwachting is dat de resultaten hiervan eind januari beschikbaar zijn. Het is belangrijk om te leren van deze evaluatie en te leren van andere branches en adviezen. Willen we middelen blijven inzetten voor innovatie dan is het immers belangrijk om dit op een doeltreffende en doelmatige manier te doen.

De CRBS hecht er grote waarde aan dat, wanneer de evaluatie en de adviezen beschikbaar zijn, er ook direct middelen zijn om hier mee aan de slag te gaan. De CRBS ziet dit terug in de 1,5 miljoen die in het voorstel beschikbaar gehouden wordt voor het Fonds voor de Sport en voor innovatie.

De CRBS kan zich ook vinden in het door laten lopen van een aantal bestaande initiatieven met een lagere intensiteit voortgezet om desinvestering te voorkomen, maar pleit er wel voor om zoveel mogelijk van het budget voor collectieve innovatie beschikbaar te houden. Dit voor de doorstart op basis van de evaluatie en besluitvorming in de Algemene Vergadering hierover in mei 2021.

De CRBS is van mening dat het geenszins de bedoeling moet zijn om de innovatierubriek op te heffen en het bijbehorende budget definitief over te hevelen naar de basisfinanciering.