

AGENDAPUNT 5 – BIJLAGE A: Regels in tuchtrecht ter bestrijding van matchfixing en betting

Proces

Om tot regels voor een tuchtreglement te komen wordt een zelfde proces doorlopen zoals deze is gevolgd bij het opstellen van tuchtregels voor Seksuele Intimidatie. Er is een blauwdruk opgesteld waarin staat welke regels ter bestrijding van betting en matchfixing in een tuchtreglement dienen te worden opgenomen door Topsportbonden van NOC*NSF. Het overnemen van deze regels vormt een verplichting voor Topsportbonden, maar zal voornamelijk niet worden opgenomen in de Minimale Kwaliteitseisen.

De blauwdruk zal worden vastgesteld door de AV van NOC*NSF in mei. Vervolgens is het aan de Topsportbonden om te bepalen of ze dit zelf positie willen geven in hun eigen reglementen of dat ze willen volstaan met een verwijzing naar een tuchtreglement van ISR wat nog ontwikkeld moet worden of dat ze deze volledig integraal overnemen. Voor alle genoemde mogelijkheden geldt dat alvorens hiertoe wordt overgegaan een besluit van de Algemene Ledenvergadering van de sportbond noodzakelijk is. Sportbonden hebben tot 1 juli 2016 deze regels positie te geven in hun reglementen. Bij het ontwikkelen van een blauwdruk is zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande reglementen (KNVB) en aanbevelingen die IOC en Sportaccord op dit onderwerp hebben gedaan. Op basis van de inhoud van die reglementen en in overleg met de werkgroep athlete services en de klankbordgroep MT NOC*NSF treft u onderstaand voorstel voor een blauwdruk met regels ter bestrijding van matchfixing en betting in de sport.

Voorstel blauwdruk regels ter voorkoming van betting en matchfixing.

Procedurele en inhoudelijke eisen

In het Tuchtreglement moeten in ieder geval de navolgende procedurele stappen dan wel inhoudelijke normen worden opgenomen en toegepast:

1. de regels t.a.v. gokverbod en meldplicht van leden van de sportbond;
2. de tuchtrechtelijke behandeling door sportbond bij constatering van overtreding van gokverbod of verzuiming van meldplicht door leden van de sportbond (genoemde elementen zijn verplicht, de sportbond is vrij in de formulering en invulling ervan);
3. op overtreding van de regels een sanctie zal worden opgelegd

Ad 1: de regels t.a.v. gokverbod en meldplicht van leden van de sportbond

Gokverbod: Ieder lid van de sportbond verplicht zich te onthouden van:

- het wedden op het resultaat, de voortgang en/of het verloop van enige wedstrijd of competitie waarin hij deelneemt, of heeft deelgenomen in dat seizoen dan wel waarin hij direct dan wel indirect enige mate van invloed heeft of kan hebben;
- het wedden op enige andere aangelegenheid zoals, doch niet uitsluitend, het wedden op:
 - disciplinaire sancties;
 - overschrijving van spelers;
 - de selectie van het team, of de sporter;betreffende of gerelateerd aan een team, en, of sporter die deelneemt in een wedstrijd of competitie waarin hij deelneemt of heeft deelgenomen, gedurende het betreffende seizoen.
- het wedden op jeugdcompetities;
- andere handelingen die gericht zijn op het onrechtmatig beïnvloeden van uitslagen van wedstrijden, waaronder doch niet uitsluitend het direct dan wel indirect opdragen, toestaan en/of iemand in de gelegenheid te stellen om de hiervoor genoemde weddenschappen aan te gaan.

Meldplicht:

Het melden bij de sportbond waaronder zij ressorteren en/of het vertrouwenspunt sport indien zij verzoeken hebben ontvangen tot het verrichten van handelingen die gericht zijn op het onrechtmatig beïnvloeden van uitslagen van wedstrijden.

Vertrouwelijke informatie:

Een verbod op het gebruiken van vertrouwelijke (inside information) informatie voor gokdoeleinden, inclusief het verspreiden van vertrouwelijke informatie aan elk persoon (zonder of met beloning) waar de atleet redelijkerwijs van zou kunnen weten dat deze informatie gebruikt zou kunnen worden voor gokken.

Ad 2: de tuchtrechtelijke behandeling van een overtreding van het gokverbod en het verzuimen van de meldplicht door de sportbond

Voor een deugdelijke procesgang dienen minimaal de navolgende onderwerpen te zijn opgenomen in het Tuchtreglement van de sportbond:

- wat men verstaat onder een overtreding en wanneer deze strafbaar is;
- termijnen, de gehele procedure - inclusief eventuele beroepsprocedure - mag met het oog op
- de redelijkheid en billijkheid niet meer dan vijf maanden in beslag nemen (bij voorkeur sneller);
- procedure van het doen van een aangifte bij de tuchtcommissie;
- communicatie met beklaagde omtrent de aangifte;
- beschrijving hoe de aangifte wordt behandeld;
- beschrijving van de mondelinge behandeling tijdens een zitting van de tuchtcommissie;
- rol van getuigen en deskundigen tijdens een zitting van de tuchtcommissie;
- mogelijkheid tot ondersteuning van partijen door raadslieden;
- beschrijving op te leggen sancties (zie hierna Ad 3.);
- wijze van uitspraak doen door de tuchtcommissie;
- beroepsmogelijkheid voor zowel de eiser als de gedaagde tegen de uitspraak van de tuchtcommissie;
- tenuitvoerlegging en handhaving van de sanctie(s);
- samenstelling en wijze van benoemen en ontslaan van de leden van een tuchtcommissie en commissie van beroep, welke commissies onafhankelijk moeten zijn. In deze onafhankelijke commissies dienen deskundigheid op het gebied van de betreffende tak van sport en rechten te zijn vertegenwoordigd. Tevens dienen deze commissies tijdens de zitting bij voorkeur gemengd (zowel vrouwen als mannen) te zijn samengesteld;
- beschrijving bevoegdheden tuchtcommissie en commissie van beroep;
- wijze van vaststelling en wijzigen tuchtreglement.

Sportbonden wordt geadviseerd een artikel op te nemen in het Tuchtreglement dat het reglement van toepassing blijft en dus een tuchtprocedure alsnog kan worden gestart, als de overtreding heeft plaatsgevonden tijdens het lidmaatschap van de aangeklaagde of klager, maar de betreffende persoon inmiddels het lidmaatschap van de sportbond en/of sportvereniging heeft opgezegd.

Ad 3: het sanctiesysteem t.a.v. gokverbod en meldplicht

Tuchtcommissies dienen bij overtreding van gokverbod en meldplicht een sanctie op te leggen aan de overtreders in de vorm van een berisping en/of boete en/of een schorsing en/of roeyement. Welke type sanctie en de hoogte ervan is aan de tuchtcommissie om te bepalen.

Aandachtspunten bij implementatie

1. Reikwijdte reglementen: zowel de personele werkingssfeer (wie vallen allemaal onder het tuchtrecht) als de materiele werkingssfeer, wat verstaan we nu onder 'enige mate van invloed' Maatwerk per bond noodzakelijk, aangezien de lidmaatschapsconstructies en (daardoor) reikwijdte van reglementen enorm kunnen verschillen. Eerdere trajecten rond doping en SI hebben dat duidelijk gemaakt. Voor de ontwikkeling van instrumentarium matchfixing heeft NOC*NSF een subsidieaanvraag ingediend. Hierin is een post opgenomen voor juridische ondersteuning bij invoering en borgen van de regels om er op die manier voor te kunnen zorgen dat deze regels bij elke sportbond van toepassing zullen zijn op de gehele doelgroep te weten: leden sportbond, spelers, coaches, trainers, scheidrechters, managers, directeuren, bestuurders en toezichthouders.
2. Meldplicht: Garantie van correcte afhandeling van meldingen matchfixing bij het vertrouwenspunt sport en/of sportbonden is cruciaal en vereist. Hierbij is afstemming met het Openbaar Ministerie en het signalenoverleg matchfixing dat wordt ingericht vanuit de overheid van belang. NOC*NSF staat hierover in contact met het OM en is er van overtuigd dat er afspraken kunnen worden gemaakt over het doorverwijzen naar het OM voor de AV van 20 mei.